

Lublin, dn. 3 grudnia 2015 r.

FK-III.272.15.2015

Informacja o wpłynięciu wniosków o wyjaśnienie treści SIWZ.

Zamawiający – Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie, ul. Spokojna 4, 20-914 Lublin, informuje zgodnie z art. 38 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm.) zwana dalej „ustawą Pzp”, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na świadczenie usług dozoru i ochrony fizycznej obiektów będących w trwałym zarządzie Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie, wpłynęły zapytania dot. specyfikacji istotnych warunków zamówienia o niżej wymienionej treści:

Pytanie:

Z uwagi na fakt, iż Zamawiający w treści SIWZ nie zawarł wprost warunku wynikającego z art.29 Ustawy prawo zamówień publicznych, a dotyczącego sposobu zatrudnienia wszystkich pracowników uprzejmię proszę o wyjaśnienie, czy Zamawiający dokonując oceny ofert w oparciu o art. 90 ust.1 pkt.1 pzp, będzie wywodził skutki w oparciu o minimalne wynagrodzenie za pracę ustalone na podstawie art. 2 ust.3-5 ustawy z dnia 10 października 2002r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679 z późno zm.). Jednocześnie pragniemy podkreślić, iż zgodnie z najnowszym orzecznictwem tj. wyrok Krajowej Izby Odwoławczej o sygnaturze akt. KIO 47/15, który wskazuje, że cyt. "niezależnie od sposobu dokonania opisu przedmiotu zamówienia, w tym wprowadzeniu bądź rezygnacji z wymogu art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy pzp tj. zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia, odniesienie kosztów pracy do ustawowej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę odnosi się do wynagrodzeń osób wykonujących pracę przy realizacji zamówienia, zarówno na podstawie stosunku pracy, jak i na innych podstawach, w szczególności umów cywilnoprawnych tj. np. zlecenia lub umowy o dzieło. Zatem czy w złożonych przez Wykonawców ofertach cenowych Zamawiający będzie brał pod uwagę również obowiązek zatrudnienia wszystkich pracowników ochrony do wykonania zamówienia zgodnie z obowiązującymi w tej materii przepisami mając jednocześnie na uwadze treść wspomnianego powyżej orzecznictwa KIO tj. zatrudnienie pozostałych pracowników (niezatrudnionych na podstawie umowy o pracę), a na podstawie umowy zlecenia uwzględniając wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że ofertę w przedmiotowym postępowaniu należy przygotować i złożyć zgodnie z aktualnie obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy Pzp oraz innymi przepisami prawa. Złożone oferty będą również oceniane zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami.

Pytania:

1. W oparciu o art. 38 Ustawy prawo zamówień publicznych niniejszym proszę o wyjaśnienie treści SIWZ w której Zamawiający wymaga, aby Wykonawca wykonywał inne niż ujęte

w tytule postępowania przetargowego tj dozór i ochronę czynności które nie mają nic wspólnego z prowadzonym postępowaniem, a mianowicie:

a. wywieszanie flag państwowych

b. codziennie: ustawianie znaków rezerwacji miejsc parkingowych wyznaczonych na ulicy przed wejściem głównym od Urzędu

c. na prośbę kierowców Urzędu obsługa znaków rezerwacji w celu bezpieczeństwa przy wysiadaniu z pojazdów służbowych Urzędu oraz delegacji i zaproszonych gości wizytujących w Lubelskim Urzędzie Wojewódzkim

d. w okresie letnim – w soboty, niedziele i święta utrzymanie ładu i porządku , tj. zmiatanie schodów i chodnika na długości posesji Urzędu oraz podlewanie roślin w donicach i trawnika przed wejściem do budynku, a w okresie zimowym przed rozpoczęciem godzin otwarcia Urzędu odśnieżanie, zmiatanie schodów i chodnika na długości posesji Urzędu.

e.

Ze względu, iż opisane czynności nie mieszczą się w kategorii przedmiotu Zamówienia wnioskujemy o wykreślenie z SIWZ zapisów dot. wszelkich czynności nie związanych z kategoriami przedmiotowego zamówienia tj. „Usługi dozoru i ochrony fizycznej”.

Odpowiedź:

Tytuł postępowania ze względu na jego ogólny charakter nie może zawierać wszystkich zadań wymaganych w danym zamówieniu. Służy temu opis przedmiotu zamówienia. Opis przedmiotu zamówienia leży w gestii Zamawiającego i odzwierciedla (zawiera) jego realne i uzasadnione potrzeby. Poprzedni wykonawcy nie kwestionowali dotychczas możliwości wykonywania czynności objętych opisany przedmiotem zamówienia.. Obiekty Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie nie są wymienione w ustawie o ochronie osób i mienia jako obiekty podlegające szczególnej ochronie. Z zakresu obowiązków pracownika ochrony opisanego w SIWZ nie wynika nadmierne obciążenie zadaniami osoby pełniącej dyżur dlatego też wykonywanie innych czynności bezpośrednio nie związanych z przedmiotem zamówienia ma znaczenie zajęć dodatkowych prowadzonych pomiędzy czynnościami związanymi z ochroną obiektów. Zamawiający nie wykreśli z SIWZ zapisu dotyczącego tych czynności. Do Wykonawców należy decyzja w sprawie ewentualnego złożenia oferty i tym samym akceptacji warunków określonych w SIWZ.

2. *W odniesieniu do zapisu SIWZ o posiadaniu przez Wykonawcę koncesji w zakresie usług ochrony osób i mienia zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2005 r. Nr 145 poz. 1221 z późn. zm.) oraz uprawnień do określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania czy Zamawiający wymaga od Wykonawcy posiadania KRS w zakresie sprzątnia, prac porządkowych lub budowlanych?*

Odpowiedź:

Zamawiający nie będzie wymagał takiego wypisu w KRS ponieważ głównym przedmiotem zamówienia są usługi ochrony.

3. *Zaznaczamy, że wymóg pracownika kwalifikowanego dla Wykonawcy wskazuje na wykonywanie zadań wg ustawy o ochronie osób i mienia, wg której na pracowników nie nakłada się podczas pełnienia służby obowiązku wykonania prac gospodarczych (sprzątnie, odśnieżanie). Jednocześnie naraża to Wykonawcę z założenia na nienależyte wykonanie obowiązków ochrony, zatem wnioskujemy o wykreślenie z SIWZ z zapisów o sprzątniu i pracach porządkowych, odśnieżaniu, które to ponadto nie zawierają się w przedmiocie zamówienia: 85312310-5 usługi dozoru ?*

Odpowiedź:

Patrz odp. na pytanie 1

Dodatkowo Zamawiający informuje, że podany w SIWZ Kod CPV wskazuje na główny przedmiot zamówienia o największym udziale wartościowym w całym zamówieniu.

4. *W związku z wyodrębnioną usługą sprzątnia na podejściu, odśnieżanie i posypywanie piaskiem (powierzchnia zewnętrzna) i obowiązkiem podatkowym w wysokości 8% prosimy o modyfikację formularza ofertowego przystosowując do podania ceny odrębnej za usługi sprzątnia (VAT 8%) oraz usług ochrony fizycznej i konwojowania (VAT 23%).*

Odpowiedź:

Faktury należy wystawiać z tytułu świadczenia usług dozoru i ochrony. Zgodnie z pkt. 1 formularza ofertowego stanowiącego zał. Nr 1 SIWZ cena powinna uwzględniać wszystkie

koszty związane z wykonaniem przedmiotu zamówienia oraz z warunkami stawianymi przez Zamawiającego. Zamawiający nie widzi konieczności modyfikacji formularza ofertowego.

5. *Proszę o wyjaśnienie czy Grupa Interwencyjna ma być wyposażona zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21.11.2011 r w sprawie uzbrojenia*

Odpowiedź:

Grupa Interwencyjna ma być wyposażona zgodnie z § 1 pkt 3 i § 2 pkt 1 i 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 listopada 2011 r. **sprawie zasad uzbrojenia specjalistycznych uzbrojonych formacji ochronnych i warunków przechowywania oraz ewidencjonowania broni i amunicji** (Dz.U. z 2015 r. poz. 992).

6. *Proszę o podanie ilości posterunków i czasu ich trwania na poszczególnych obiektach*

Odpowiedź:

- obiekty w Lublinie: ul. Spokojna 4, ul. Lubomelska 1-3 po jednym posterunku całodobowo,

- obiekty delegatur w Chełmie i Zamościu po jednym posterunku całodobowo,

- obiekty w Lublinie: ul. Czechowska 15 i ul. Wojciechowska 1 po jednym posterunku w godz. 19:00 – 7:00.

7. *Proszę o wyjaśnienie zapisu dotyczącego utrzymania stałej łączności (siecią bezprzewodową) z osoba prowadzącą zmianę i pozostałymi pracownikami ochrony, skoro z opisu przedmiotu zamówienia, iż obiekt chroniony jest przez jednego pracownika ochrony.*

Odpowiedź:

Każdy pracownik ochrony powinien posiadać telefon komórkowy do łączności w sytuacjach alarmowych z kierownikiem zmiany lub grupą interwencyjną, służbami

ratowniczymi, policją, strażą miejską oraz pomiędzy stanowiskami ochrony na innych posterunkach w pozostałych obiektach.

8. *Czy szef ochrony ma być zatrudniony na podstawie umowy o pracę ?*

Odpowiedź:

Zapis o wymogu zatrudnienia co najmniej 7 osób na umowę o pracę dotyczy jedynie wskazania takiego obowiązku dla Wykonawcy bez dalszego uszczegółowienia. Im więcej będzie osób zatrudnionych na takich prawach tym więcej punktów uzyska Wykonawca w danym kryterium oceny oferty.

9. *W jakich godzinach ma pracować szef ochrony na którym obiekcie ma przebywać ?*

Odpowiedź:

Szef ochrony to osoby lub osoba (koordynator), która jest do dyspozycji pracowników ochrony w celu odbioru od nich wszelkich sygnałów przekazywanych w ciągu trwania dyżuru i ew. reagowania np. w celu wezwania i skierowania grupy interwencyjnej.

10. *Czy szef ochrony wchodzi w struktury ochrony i w jaki sposób Wykonawca ma oszacować jego koszt ?*

Odpowiedź:

Tak. Wszelkie koszty należy skalkulować zgodnie z pkt. 15 SIWZ oraz pkt. 1 formularza ofertowego stanowiącego zał. Nr 1 SIWZ.

11. *Według jakich zasad Wykonawca będzie wystawiał faktury za dodatkowe usługi ochrony np. wzmocnienie ochrony w sytuacji zagrożenia lub zabezpieczenia ważnych delegacji ?*

Odpowiedź:

Według kalkulacji stawki godzinowej wyliczonej na podstawie ustawowego minimalnego miesięcznego wynagrodzenia podzielonego przez średnią miesięczną liczbę godzin wynikającą z wymiaru czasu pracy zgodnego z Kodeksem Pracy tj., wynoszącym 8 godzin na dobę i przeciętnie 40 godzin na tydzień w przeciętnie

pięciodniowym tygodniu pracy w przyjętym okresie rozliczeniowym, oraz pomnożeniu w/w stawki przez ilość godzin, niezbędnych do wzmocnienia dyżuru o dodatkowego pracownika ochrony w szczególnych sytuacjach.

12. Proszę o podanie ilości osób jakie będą uczestniczyły podczas dodatkowych zabezpieczeń i jak często się one odbywają ?

Odpowiedź:

Od 1 do 3 osób , ok. 2 – 3 dodatkowych zabezpieczeń w ciągu roku w zależności od wizyt osób lub delegacji o szczególnym znaczeniu lub ewentualnych ćwiczeń np. związanych z zachowaniem się podczas zagrożeń na wypadek ataku terrorystycznego.

13. W § 5 pkt 4 umowy Zamawiający pisze, że Wykonawca przekaże Zamawiającemu w dniu podpisania umowy listę osób skierowanych do realizacji zamówienia, wraz ze wskazaniem pracowników rezerwowych? Proszę o wskazanie zapisów SIWZ które nakładają obowiązek na Wykonawcę do przekazania wykazu pracowników rezerwowych, ich kwalifikacji zawodowych oraz formie zatrudnienia ?

Odpowiedź:

Projekt umowy jako załącznik do SIWZ stanowi jej integralną część, tym samym nie jest konieczne powtarzanie w SIWZ zapisów z projektu umowy. Do Wykonawcy należy decyzja jaką liczbą pracowników dokona obsady stanowisk ochrony, w jakim cyklu zmianowym (12 – 24 godz.), i od tego właśnie będzie zależna liczba pracowników rezerwowych. Wykonawca w cenie ofert powinien ująć wszelkie koszty związane z wykonywaniem usługi w tym przewidzieć koszty wstawienia w dyżury dodatkowych pracowników.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że dokonał modyfikacji pkt. 22 SIWZ. Aktualna wersja SIWZ jest dostępna na stronie internetowej <http://zampub.lublin.uw.gov.pl/us%C5%82ugi-dozoru-i-ochrony-fizycznej-objekt%C3%B3w-b%C4%99d%C4%85cych-w-trwa%C5%82ym-zarz%C4%85dzie-lubelskiego-urz%C4%99du>

Z up. Dyrektora Generalnego


Irena Pacwa
Dyrektor Biura
Finansowo-Księgowego